



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru constituționalitate

*Comisia pentru agricultură, industrie
alimentară și dezvoltare rurală*

Nr.LXVIII/970/2019

Nr.XXIII/277/2019

R A P O R T

asupra ***Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura (L635/2016)***

În conformitate cu prevederile art.150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală**, prin adresa nr.**L635/2016** din 3 iulie 2019, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului *asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.383 din 4 iulie 2019.*

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări ulterioare prin Legea nr.317/2009, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se reglementarea unor aspecte referitoare la asigurarea concordanței cu terminologia de specialitate din regulamentele Uniunii

Europene, precum și clarificarea regimului juridic al unor terenuri preluate de la Administrația Domeniilor Statului, aflate în domeniul public sau privat al statului.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.383 din 4 iulie 2019, a admis obiecția de neconstituționalitate și a **constatat că Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2016** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura **este neconstituțională, în ansamblul său.**

În ședințele din 16 și 24 septembrie 2019, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală **au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport de admitere a ordonanței de urgență, fără amendamente, în forma transmisă de Guvern.**

Prin Decizia nr.383/2019, Curtea Constituțională a constatat că, potrivit considerentelor din Decizia nr. 312 din 9 mai 2018, Parlamentului îi revenea obligația, în conformitate cu dispozițiile art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție și cu jurisprudența Curții ca, ținând cont de proiectul de lege de aprobare a ordonanței de urgență transmis deja de Guvern - proiect care conținea articolul unic potrivit căruia *"Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura"* -, să parcurgă din nou etapele ulterioare inițierii procesului legislativ, etape constând în procedura din comisiile parlamentare, dezbaterile și votul din fiecare Cameră, potrivit competenței stabilite de art.75 din Constituție, iar în cadrul acestei proceduri să se conformeze celor statuate prin decizia sus-amintită. Însă Curtea reține că, deși constatase prin Decizia nr. 312 din 9 mai 2018 neconstituționalitatea extrinsecă a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2016, atât comisiile parlamentare de la Senat, cât și cele de la Camera Deputaților au adoptat rapoarte de admitere, fără amendamente, a legii trimise inițial la promulgare, respectiv a formei adoptate inițial de Camera Deputaților. Or, această lege a fost declarată neconstituțională, în ansamblul său, prin Decizia Curții Constituționale nr.312 din 9 mai 2018. Așadar, parcurgerea din nou, cu respectarea Deciziei Curții Constituționale nr. 312 din 9 mai 2018, a etapelor ulterioare inițierii procesului legislativ -

și anume procedura din comisiile parlamentare, dezbaterile și votul din fiecare Cameră, potrivit competenței stabilite de art. 75 din Constituție - presupune depunerea și admiterea din nou a amendamentelor proprii noului proces legislativ. Or, în speță, atât comisiile parlamentare de la Senat, cât și cele de la Camera Deputaților au adoptat rapoarte de admitere, fără amendamente, a legii trimise inițial la promulgare, respectiv a formei adoptate inițial de Camera Deputaților.

Având în vedere acestea, Curtea constată că, ulterior Deciziei nr. 312 din 9 mai 2018, Parlamentul - ținând cont de proiectul de lege de aprobare a ordonanței de urgență transmis anterior de Guvern - nu a parcurs din nou etapele procesului legislativ, și anume procedura din comisiile parlamentare, inclusiv depunerea de amendamente, dezbaterile și votul din fiecare Cameră, potrivit competenței stabilite de art. 75 din **Constituție**, cu respectarea Deciziei nr. 312 din 9 mai 2018, ci comisiile celor două Camere au adoptat rapoarte de admitere, fără amendamente, a legii trimise inițial la promulgare, respectiv a formei adoptate inițial de Camera Deputaților, astfel că, în final, atât Senatul, cât și Camera Deputaților au adoptat această formă a legii. Prin urmare, legea criticată a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție, fiind neconstituțională, în ansamblul său.

Având în vedere reținerea criticii de neconstituționalitate extrinsecă privind încălcarea dispozițiilor art. 147 alin. (2) și (4) din **Legea fundamentală**, Curtea constată că nu mai este necesară analizarea criticilor de neconstituționalitate intrinsecă formulate de autorul obiecției de neconstituționalitate.

În consecință, potrivit dispozițiilor art. 147 alin. (2) și (4) din **Legea fundamentală**, Parlamentului îi revine în continuare obligația de a parcurge din nou toate etapele ulterioare inițierii procesului legislativ, și anume procedura din comisiile parlamentare, dezbaterile și votul din fiecare Cameră, potrivit competenței stabilite de art. 75 din Constituție, iar, în cadrul acestei proceduri, să se conformeze celor statuate atât prin Decizia nr. 312 din 9 mai 2018, cât și prin Decizia nr. 383 din 4 iulie 2019.

Față de considerentele cuprinse în deciziile menționate, membrii celor două comisii au hotărât să adopte ordonanța de urgență, fără modificări.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Nicolae Dimulescu, președintele Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale care susținut adoptarea ordonanței de urgență în forma emisă de Guvern.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru agricultură supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere, fără amendamente, a Proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura.**

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituție, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator George Emyrard DIRCĂ

/ Secretar,

Senator Ionuț SIBINESCU

Președinte,

Senator Doina SILISTRU

Secretar,

Senator Lucian TRUFIN